



Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

« 12 » февраля 2020 г.

№ 1066п-П16

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в Градостроительный
кодекс Российской Федерации и Федеральный
закон "О стратегическом планировании
в Российской Федерации" в целях синхронизации
стратегического и территориального планирования"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О стратегическом планировании в Российской Федерации" в целях синхронизации стратегического и территориального планирования".

Приложение: 1. Текст законопроекта на 9 л.

2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. Перечень федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,



Государственная Дума ФС РФ
Дата 13.02.2020 10:57
№899967-7; 1.1

29123102.doc



приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 3 л.

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законопроекта на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

✓ 899967-1

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Градостроительный кодекс
Российской Федерации и Федеральный закон "О стратегическом
планировании в Российской Федерации" в целях синхронизации
стратегического и территориального планирования**

Статья 1

Внести в Градостроительный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 16; 2006, № 1, ст. 21; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3604, 3616; 2011, № 13, ст. 1688; № 17, ст. 2310; № 30, ст. 4563, 4594; № 49, ст. 7015; 2012, № 47, ст. 6390; № 53, ст. 7614; 2013, № 14, ст. 1651; № 27, ст. 3477; № 43, ст. 5452; № 52, ст. 6983; 2014, № 19, ст. 2336; № 48, ст. 6640; 2015, № 1, ст. 9, 11, 52; № 29, ст. 4342; 2016, № 1, ст. 79; № 27, ст. 4248, 4302, 4305, 4306; 2017, № 27, ст. 3932; № 31, ст. 4740, 4771, 4829; 2018, № 1, ст. 47, 91; № 32, ст. 5133, 5134, 5135; № 53, ст. 8464; 2019, № 26, ст. 3317; № 31, ст. 4442) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) в пункте 27 слова "планом и программой комплексного социально-экономического развития муниципального образования," исключить;

б) в пункте 28 слова ", планом и программой комплексного социально-экономического развития муниципального образования" исключить;

2) в статье 9:

а) часть 5 изложить в следующей редакции:

"5. Подготовка документов территориального планирования Российской Федерации осуществляется на основании отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации, в том числе генеральных схем в топливно-энергетических и транспортных отраслях, стратегии национальной безопасности Российской Федерации, иных концептуальных и доктринальных документов в области обеспечения безопасности с учетом положений стратегии социально-экономического развития Российской Федерации, стратегии пространственного развития Российской Федерации, национальных проектов, межгосударственных программ, государственных программ Российской Федерации, инвестиционных программ субъектов естественных монополий, решений органов

государственной власти, иных главных распорядителей средств соответствующих бюджетов, предусматривающих создание объектов федерального значения, а также сведений, содержащихся в федеральной государственной информационной системе территориального планирования (далее также - информационная система территориального планирования).";

б) дополнить частями 5¹ и 5² следующего содержания:

"5¹. Подготовка документов территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации, документов территориального планирования субъекта Российской Федерации осуществляется на основании стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации с учетом положений стратегии пространственного развития Российской Федерации, стратегий социально-экономического развития макрорегионов, отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации, национальных проектов, межгосударственных программ, государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации, инвестиционных программ субъектов естественных монополий, решений органов государственной власти, иных главных распорядителей средств соответствующих бюджетов,

предусматривающих создание объектов регионального значения, а также сведений, содержащихся в информационной системе территориального планирования.

5². Подготовка документов территориального планирования муниципальных образований осуществляется с учетом положений стратегий социально-экономического развития муниципальных образований и планов мероприятий по их реализации (при наличии), бюджетного прогноза муниципального образования на долгосрочный период (при наличии), положений стратегии пространственного развития Российской Федерации, государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации, муниципальных программ, инвестиционных программ субъектов естественных монополий, организаций коммунального комплекса, решений органов местного самоуправления, иных главных распорядителей средств соответствующих бюджетов, предусматривающих создание объектов местного значения, а также сведений, содержащихся в информационной системе территориального планирования.";

3) пункт 1 части 8 статьи 10 изложить в следующей редакции:

"1) сведения об утвержденных документах стратегического планирования Российской Федерации, указанных в части 5 статьи 9 настоящего Кодекса, о национальных проектах, межгосударственных программах, об инвестиционных программах субъектов естественных монополий, о решениях органов государственной власти, иных главных распорядителей средств соответствующих бюджетов, предусматривающих создание объектов федерального значения;"

4) в части 6 статьи 13¹:

а) пункт 1 после слов "отраслевых документах стратегического планирования Российской Федерации, о" дополнить словами "стратегии пространственного развития Российской Федерации,";

б) в пункте 2 слова "сведения о государственных программах субъектов Российской Федерации" заменить словами "сведения о национальных проектах, межгосударственных программах, государственных программах Российской Федерации, государственных программах субъектов Российской Федерации";

5) пункт 1 части 8 статьи 14 изложить в следующей редакции:

"1) сведения об утвержденных документах стратегического планирования Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, указанных в части 5¹ статьи 9 настоящего Кодекса,

о национальных проектах, межгосударственных программах, об инвестиционных программах субъектов естественных монополий, о решениях органов государственной власти, иных главных распорядителей средств соответствующих бюджетов, предусматривающих создание объектов регионального значения;";

6) в пункте 1 части 6 статьи 18 слова "программа его комплексного" заменить словами "стратегия его";

7) пункт 1 части 5 статьи 19 изложить в следующей редакции:

"1) сведения об утвержденных документах стратегического планирования, указанных в части 5² статьи 9 настоящего Кодекса, о национальных проектах, об инвестиционных программах субъектов естественных монополий, организаций коммунального комплекса, о решениях органов местного самоуправления, иных главных распорядителей средств соответствующих бюджетов, предусматривающих создание объектов местного значения;";

8) пункт 1 части 7 статьи 23 изложить в следующей редакции:

"1) сведения об утвержденных документах стратегического планирования, указанных в части 5² статьи 9 настоящего Кодекса, о национальных проектах, об инвестиционных программах субъектов естественных монополий, организаций коммунального комплекса,

о решениях органов местного самоуправления, иных главных распорядителей средств соответствующих бюджетов, предусматривающих создание объектов местного значения;";

9) в части 3 статьи 29³:

а) пункт 5 признать утратившим силу;

б) пункт 6 дополнить словами "на долгосрочный период";

10) в пункте 2 части 5 статьи 29⁴ слова "планов и программ комплексного" заменить словом "стратегии", дополнить словами "и плана мероприятий по ее реализации (при наличии)";

11) пункт 1 части 2 статьи 57¹ изложить в следующей редакции:

"1) стратегия социально-экономического развития Российской Федерации, стратегия пространственного развития Российской Федерации, отраслевые документы стратегического планирования Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития макрорегионов, стратегии социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и планы мероприятий по их реализации, стратегии социально-экономического развития частей территорий субъектов Российской Федерации (при наличии), стратегии социально-экономического развития муниципальных образований и планы мероприятий по их реализации (при наличии), национальные проекты,

межгосударственные программы, государственные программы Российской Федерации, государственные программы субъектов Российской Федерации, муниципальные программы, инвестиционные программы субъектов естественных монополий, решения органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных главных распорядителей средств соответствующих бюджетов, предусматривающих создание объектов федерального значения, объектов регионального значения и объектов местного значения;"

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 26, ст. 3378; 2018, № 1, ст. 91) следующие изменения:

1) статью 30 изложить в следующей редакции:

"Статья 30. Схемы территориального планирования Российской Федерации

Схемы территориального планирования Российской Федерации разрабатываются в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации и настоящего Федерального закона.";

2) статью 38 изложить в следующей редакции:


"Статья 38. Схема территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации, схема территориального планирования субъекта Российской Федерации

Схема территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации, схема территориального планирования субъекта Российской Федерации разрабатываются в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации и настоящего Федерального закона."

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



С.С. Галкин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О стратегическом планировании в Российской Федерации" в целях синхронизации стратегического и территориального планирования"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О стратегическом планировании в Российской Федерации" в целях синхронизации стратегического и территориального планирования" (далее - законопроект) подготовлен Минэкономразвития России во исполнение пункта 38 Плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 2935-р, и пункта 7 Плана реализации Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2017 г. № 1166-р.

Согласно Федеральному закону № 172-ФЗ документы территориального планирования формируются в соответствии с положениями документов стратегического планирования.

Необходимость взаимоувязки документов территориального планирования с документами стратегического планирования предусмотрена также пунктом 7 (абзац четвертый подпункта "а") Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года.

Законопроектом предусматриваются изменения в положения Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) о том, что при разработке, согласовании и утверждении схем территориального планирования Российской Федерации, схем территориального планирования субъектов Российской Федерации, документов территориального планирования муниципальных образований, региональных нормативов градостроительного проектирования учитываются положения соответствующих документов стратегического планирования, в том числе стратегии социально-экономического развития Российской Федерации, стратегии пространственного развития Российской Федерации, отраслевых документов стратегического планирования, стратегий социально-экономического развития макрорегионов, стратегий социально-

экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

При этом законопроектом предлагается исключить из Градостроительного кодекса Российской Федерации понятия: "стратегии (программы) развития отраслей экономики", "программы социально-экономического развития субъектов Российской Федерации", планы и программы комплексного социально-экономического развития муниципальных образований", так как они не предусмотрены Федеральным законом № 172-ФЗ. Вместо понятия "стратегии (программы) развития отраслей экономики" законопроектом вводится понятие "отраслевые документы стратегического планирования", а вместо программ социально-экономического развития субъектов, планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципальных образований соответственно "стратегии социально-экономического развития субъектов Российской Федерации" и "стратегии социально-экономического развития муниципальных образований".

Кроме того, в целях исключения коллизии между положениями Кодекса и Федерального закона № 172-ФЗ законопроектом предлагается новая редакция статей 30 и 38 Федерального закона № 172-ФЗ о том, что документы территориального планирования Российской Федерации и субъектов Российской Федерации разрабатываются на основании требований Федерального закона № 172-ФЗ и Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Принятие предлагаемых законопроектом изменений позволит повысить эффективность стратегического и территориального планирования в Российской Федерации.

Законопроектом предусмотрено его вступление в силу со дня официального опубликования в целях исключения неопределенности правового регулирования в случае, если срок принятия документов территориального планирования совпадает с десятидневным периодом со дня официального опубликования законопроекта.

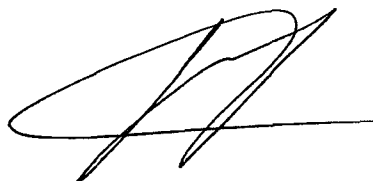
Принятие законопроекта не повлечет необходимости разработки новых или корректировки существующих документов территориального планирования и не потребует дополнительных расходов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. и положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный
закон "О стратегическом планировании в Российской Федерации"
в целях синхронизации стратегического и территориального
планирования"


Принятие и реализация Федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О стратегическом планировании в Российской Федерации" в целях синхронизации стратегического и территориального планирования" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized capital letter 'P' followed by a horizontal line and a diagonal stroke.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О стратегическом планировании в Российской Федерации" в целях синхронизации стратегического и территориального планирования"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О стратегическом планировании в Российской Федерации" в целях синхронизации стратегического и территориального планирования" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.

A handwritten signature in dark ink, consisting of a large, stylized capital letter 'P' followed by a horizontal line and a small upward stroke.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О стратегическом планировании в Российской Федерации" в целях синхронизации стратегического и территориального планирования"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О стратегическом планировании в Российской Федерации" в целях синхронизации стратегического и территориального планирования" (далее - федеральный закон) потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты:

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 марта 2008 г. № 198 "О порядке подготовки и согласования проекта схемы территориального планирования Российской Федерации".

Обоснование необходимости подготовки нормативного правового акта - приведение указанного постановления Правительства Российской Федерации в соответствие с положениями федерального закона.

Срок подготовки - в течение 3 месяцев со дня принятия федерального закона.

Цель, предмет и содержание правового регулирования нормативного правового акта - уточнение перечня документов стратегического планирования, используемых при подготовке проекта схемы территориального планирования Российской Федерации, в соответствии с положениями федерального закона.

Главной исполнитель - Минэкономразвития России, соисполнители - заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 г. № 1050 "Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов" (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 г. № 1050).

Обоснование необходимости подготовки нормативного правового акта - приведение в соответствие постановления Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 г. № 1050 с положениями федерального закона.

Срок подготовки - в течение 3 месяцев со дня принятия федерального закона.

Цель, предмет и содержание правового регулирования нормативного правового акта - уточнение перечня документов стратегического планирования, используемых при подготовке программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов, в соответствии с положениями федерального закона.

Головной исполнитель - Минэкономразвития России, соисполнители - заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2015 г. № 1440 "Об утверждении требований к программам комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов" (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2015 г. № 1440).

Обоснование необходимости подготовки нормативного правового акта - приведение в соответствие постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2015 г. № 1440 с положениями федерального закона.

Срок подготовки - в течение 3 месяцев со дня принятия федерального закона.

Цель, предмет и содержание правового регулирования нормативного правового акта - уточнение перечня документов стратегического планирования, используемых при подготовке программ комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов, в соответствии с положениями федерального закона.

Головной исполнитель - Минтранс России, соисполнители - заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

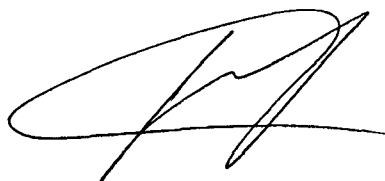
4. Приказ Минэкономразвития России от 21 июля 2016 г. № 460 "Об утверждении порядка согласования проектов документов территориального планирования муниципальных образований, состава и порядка работы согласительной комиссии при согласовании проектов документов территориального планирования" (далее - приказ Минэкономразвития России от 21 июля 2016 г. № 460).

Обоснование необходимости подготовки нормативного правового акта - приведение в соответствие приказа Минэкономразвития России от 21 июля 2016 г. № 460 с положениями федерального закона.

Срок подготовки - в течение 3 месяцев со дня принятия федерального закона.

Цель, предмет и содержание правового регулирования нормативного правового акта - уточнение перечня документов стратегического планирования, учитываемых при согласовании проектов документов территориального планирования муниципальных образований, в соответствии с положениями федерального закона.

Исполнитель - Минэкономразвития России.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized capital letter 'R' followed by a horizontal line and a diagonal stroke.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 11 февраля 2020 г. № 253-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О стратегическом планировании в Российской Федерации" в целях синхронизации стратегического и территориального планирования".

2. Назначить заместителя Министра экономического развития Российской Федерации Галкина Сергея Сергеевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О стратегическом планировании в Российской Федерации" в целях синхронизации стратегического и территориального планирования".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин